

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2022

Jokioinen
1873



Arviointikertomus taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumasta vuonna 2022

Sisällysluettelo		Sivu
1.	Tarkastuslautakunnan toiminta	1
1.1.	Tarkastuslautakunnan kokoonpano vuonna 2022 ja tehtävät	1
1.2.	Arviointisuunnitelma ja toteutus	1
1.3.	Sidonnaisuusilmoitukset	2
1.4.	Arvion kunnanhallituksen laatimasta tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta	2
2.	Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi	3
3.	Arvio valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta	3
3.1.	Strategiset tavoitteet	3
3.2.	Toiminnalliset tavoitteet	3
3.3.	Taloudelliset tavoitteet	4
4.	Tarkastuslautakunnan asettamien painopistealueiden arviointi	4
4.1.	Vapaa-aikalautakunta	4
4.2.	Henkilöstölautakunta	4
5.	Yhteenveto	4

Arviointikertomus taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumasta vuonna 2022

1. Tarkastuslautakunnan toiminta

1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano vuonna 2022 ja tehtävät

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain (121 §) mukaan mm. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet, ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksena on tarkastuslautakunnan yhdessä hyväksymä arviointikertomus. Kuntalaki antaa tarkastuslautakunnalle lain puitteissa vapauden itse päättää arvioinnin laajuudesta ja menettelytavoista.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on myös valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat, arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella, arvioida voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, sekä valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamisesta ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Jäsenet

Tiensuu Jussi, puheenjohtaja
Lax Minna, varapuheenjohtaja
Puura Leena, sihteeri
Heino Maritza, jäsen
Heinämäki Jukka, jäsen
Kivinen Maija, jäsen
Suonpää Antero, jäsen

Varajäsenet

Leskinen Jaakko
Widén Marja
Rokka Susanna
Lumme Keijo
Mutikainen Markus
Mänki Marianne
Pukkila Esko

1.2. Arviointisuunnitelma ja toteutus

Tarkastuslautakunta on laatinut toimikaudellensa arviointisuunnitelman. Tarkastustoiminnan painopiste vuonna 2022 oli vapaa-aika-, sekä henkilöstölautakunta.

Tavoitteiden toteutumista seurattiin talousarviota ja tilinpäätöstä vertailemalla.

Tarkastuslautakunta kokoontui arviointikauden aikana 8 kertaa.

Lakisääteisen tilintarkastuksen on suorittanut BDO Audiator Oy. Päävastuullisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Piia-Tuulia Rauhala.

Kuultavana ovat olleet yhden tai useamman kerran kunnanjohtaja, hallinto- ja talousjohtaja, kunnanhallituksen, valtuuston ja henkilöstölautakunnan puheenjohtajat, sekä kunnan virkamiehiä.

Tarkastuslautakunnan arviointityön perustana ovat kuntastrategia sekä talousarvioasiakirjaan kirjatut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Arvioinnissa käytettiin apuna tilinpäätöstä. Tavoitteiden toteutumista arvioidaan haastattelujen, kyselyiden ja kunnassa tuotettujen asiakirjojen sekä tilintarkastajan selvitysten perusteella.

1.3. Sidonnaisuusilmoitukset

Kuntalain (410/2015) mukaan kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on ilmoitettava julkisesti sidonnaisuuksistaan. Säännöstä sovelletaan 1.6.2017 alkaen. Sidonnaisuusilmoitusten kerääminen ja rekisterin ylläpito on tarkastuslautakunnan tehtävä.

Tarkastuslautakunta on antanut sidonnaisuusilmoitusten keräämisen hallinto- ja talousosaston tehtäväksi ja tarkastanut ilmoitukset ja valmistellut ne saatettavaksi 12.05.2022 pidetylle valtuustolle tiedoksi.

1.4. Arvio kunnanhallituksen laatimasta tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta

Tarkastuslautakunta on tutustunut tilinpäätökseen, joka sisältää taseen, toimintakertomuksen, talousarvion toteutumisen, tilinpäätöslaskelmat ja tilinpäätöksen liitetiedot. Talousarviossa tulos oli arvioitu 9 930,00 euroa ylijäämäiseksi. Taloudellinen tulos oli kuitenkin 369 391,79 alijäämäinen. Tuloksen tappiolliseksi painoi palkkakulujen ja terveydenhuollon kulujen arvioitua suurempi nousu. Vuosikate kattoi poistot 76%:sti.

Toimintakertomuksen sisällön vertailukelpoisuutta ja yhtenäisyyttä eri hallinnonalojen välillä olisi edelleen hyvä kehittää. Kuntastrategian laadinnassa olisi hyvä kiinnittää huomiota vuonna 2026 tulevaan HYTE kertoimen käyttöönottoon valtiosuoksien jaossa.

Tarkastuslautakunta esittää näkemyksensä, että tilinpäätös ja toimintakertomus antavat pääosin riittävät tiedot kunnan toiminnasta ja taloudesta.

2. Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Talousarviomuutosten käsittely on parantunut.

Uuden strategian valmistelu on aloitettu.

3. Arvio valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

3.1. Strategiset ja toiminnalliset tavoitteet

Tavoitteiden arviointia on hankaloittanut suorien viittausten puuttuminen strategiaan niin talousarviossa kuin tilinpäätöksessä. Tarkastuslautakunta arvelee, onko strategia ohjannut toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista. Valmisteilla oleva strategia korjannee asian.

3.2. Toiminnalliset tavoitteet

Talousarviossa on hyväksytty hallintoalojen toiminnalliset tavoitteet. Kuntakonsernin osalta tavoitteet on esitetty kunnan strategiassa. Mittareita tilinpäätöksessä olisi hyvä kehittää edelleen niin, että tavoitteiden toteutumisen seuranta eri hallinnonalojen vertailu olisi yhdenmukaisempaa.

Hankintaohjeen päivittäminen olisi hyvä saada päätökseen.

Toiminnalliset tavoitteet ovat pääosin toteutuneet.

Vapaa-aika lautakunnalla on ollut vaikeuksia tavoitteiden toteutumisen kanssa johtuen ajoittaisesta työntekijäpulasta. Nuorisotilaa ei pystytty pitämään auki säännöllisesti.

Koulutuslautakunta pystyi toteuttamaan lähes kaikki tavoitteensa.

3.3. Taloudelliset tavoitteet

Taloudelliset tavoitteet eivät täysin täytyneet tarkasteluvuonna. Kunnan talous säilyi yleiseen maailmantilanteeseen nähden verrattain vakaana. Asukasluvun kehitys jatkaa edelleen laskuaan. Vuoden aikana asukasluku laski alle viiden tuhannen henkilön. Tämä vaikuttaa myös taloudelliseen tilanteeseen. Kunnan lainatilanne asukasta kohden oleva laina on 2191 € ja on kokomaan keskiarvoa huomattavasti alempi n. 3500 €.

4. Tarkastuslautakunnan asettamien painopistealueiden arviointi

4.1. Vapaa-aika lautakunta

Lautakunnan toiminta on koronan jälkeen palautunut lähes ennalleen. Nuorisotoimen osalta nähdään hieman haasteita. Liikuntatilojen käyttöaste on korkea. On tärkeätä, että kunnassa on monipuoliset liikuntatilat. Vuokratiloissa tapahtuva toiminta (Datum, Luke) olisi hyvä saada turvattua pitkillä vuokrasopimuksilla.

Omatoimikirjaston aukeaminen on merkittävä palvelun laajennus kuntalaisille. Kirjaston toiminnan monipuolisuus on ilahduttavaa.

Remontin jälkeen Pikku-Liesjärven leirikeskuksen toiminta on palautunut lähes normaaliksi.

4.2. Henkilöstölautakunta

Henkilöstölautakunnan puheenjohtaja oli kuultavana. Lautakunta kuuli myös työsuojelupäällikköä, sekä henkilöstöpäällikköä. Syksyllä kunta teki henkilöstökyselyn, jonka tulokset olivat rohkaisevia. Lyhyet sairauspoissaolot ovat koronapandemian jälkeen lisääntyneet yleisen trendin mukaisesti.

5. Yhteenveto

Tarkastuslautakunta on arvioinut kunnan toimintaa ennalta hyväksymänsä arviointisuunnitelman mukaisesti. Arvioinnin painopisteenä vuonna 2022 on ollut vapaa-aika lautakunta sekä henkilöstölautakunta.

Kunnan toiminta on ollut tavoitteiden mukaista ja talous on tappiollisesta tilinpäätöksestä ja epävakaa tilanteesta huolimatta suhteellisen vakaa.

Muutosten keskellä toimiminen ja tulevaisuuden epävarmuus hyvinvointialueen valmistelun vuoksi ovat asettaneet henkilöstön uusien haasteiden eteen.

Tarkastuslautakunta esittää suuret kiitokset hyvästä yhteistyöstä koko henkilöstölle, johdolle ja luottamushenkilöille.

Jokioisilla 01.06.2023

Jussi Tiensuu
puheenjohtaja

Minna Lax
varapuheenjohtaja

Leena Puura
jäsen

Maritza Heino
jäsen

Jukka Heinämäki
jäsen

Marianne Mänki
varajäsen

Antero Suonpää
jäsen