

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2020

Jokioinen
1873



Arviointikertomus taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumasta vuonna 2020

Sisällysluettelo

1.	Tarkastuslautakunnan toiminta.....	1
1.1.	Tarkastuslautakunnan kokoonpano vuonna 2020 ja tehtävät.....	1
1.2.	Arviointisuunnitelma ja toteutus.....	1
1.3.	Sidonnaisuusilmoitukset.....	2
1.4.	Arvio kunnanhallituksen laatimasta tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta	2
2.	Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi	3
3.	Arvio valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta	3
3.1.	Strategiset tavoitteet.....	3
3.2.	Toiminnalliset tavoitteet	3
3.3.	Taloudelliset tavoitteet	3
3.4.	Konserniyhteisöt ja omistajaohjaus	4
3.5.	Ostopalvelut	4
4.	Yhteenveto	4

Arviointikertomus taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumasta vuonna 2020

1. Tarkastuslautakunnan toiminta

1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano vuonna 2020 ja tehtävät

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain (121 §) mukaan mm. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet, ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksena on tarkastuslautakunnan yhdessä hyväksymä arviointi-kertomus. Kuntalaki antaa tarkastuslautakunnalle lain puitteissa vapauden itse päättää arvioinnin laajuudesta ja menettelytavoista.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on myös valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat, arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella, arvioida voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, sekä valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamisesta ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Jäsenet

Tiensuu Jussi, puheenjohtaja
 Heinämäki Jukka, varapuheenjohtaja
 Liuski Erja, sihteeri
 Widén Marja, jäsen
 Lääveri Eeva, jäsen

 Könkö Matti, jäsen
 Lax Minna, jäsen

Varajäsenet

Leskinen Jaakko
 Ahonen Sakari
 Puntila Marjaleena
 Inki Leena
 Könkö Taru -16.09.2020
 Pirjo Niemelä 16.09.2020 -
 Okkonen Petri
 Raitanen Eino

1.2. Arviointisuunnitelma ja toteutus

Tarkastuslautakunta on laatinut toimikaudellensa arviointisuunnitelman. Tarkastustoiminnan painopiste vuonna 2020 oli sisäinen valvonta ja riskienhallinnan käytännön toteuttaminen, sekä teknisen toimen tehtävä-alue. Tarkasteluvuoden aikana kunnassa on riskienhallintaa kehitetty esimerkiksi uudella riskikartoituksella. Teknisen toimen tehtäväalueella ei löydetty erityistä huomautettavaa.

Tarkastuslautakunta kokoontui arviointikauden aikana 8 kertaa.

Lakisääteisen tilintarkastuksen on suorittanut BDO Audiator Oy. Päävastuullisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Piia-Tuulia Rauhala, jota on avustanut tarkastaja Petra Palm.

Kuultavana ovat olleet yhden tai useamman kerran kunnanjohtaja, hallinto- ja talousjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja sekä kunnan virkamiehiä.

Tarkastuslautakunnan arviointityön perustana ovat kuntastrategia sekä talousarvioasiakirjaan kirjatut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Arvioinnissa käytettiin apuna tilinpäätöstä. Tavoitteiden toteutumista arvioidaan haastattelujen, kyselyiden ja kunnassa tuotettujen asiakirjojen sekä tilintarkastajan selvitysten perusteella.

1.3. Sidonnaisuusilmoitukset

Kuntalain (410/2015) mukaan kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on ilmoitettava julkisesti sidonnaisuuksistaan. Säännöstä sovelletaan 1.6.2017 alkaen. Sidonnaisuusilmoitusten kerääminen ja rekisterin ylläpito on tarkastuslautakunnan tehtävä.

Tarkastuslautakunta on antanut sidonnaisuusilmoitusten keräämisen hallinto- ja talousosaston tehtäväksi ja tarkastanut ilmoitukset ja valmistellut ne saatettavaksi 17.06.2020 pidetylle valtuustolle tiedoksi.

1.4. Arvio kunnanhallituksen laatimasta tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta

Tarkastuslautakunta on tutustunut tilinpäätökseen, joka sisältää taseen, toimintakertomuksen, talousarvion toteutumisen, tilinpäätöslaskelmat ja tilinpäätöksen liitetiedot. Talousarviossa tulos oli arvioitu 107 190,00 euroa ylijäämäiseksi. Taloudellinen tulos oli kuitenkin 2 382 477,05 ylijäämäinen. Verrattuna edelliseen vuoteen tulos oli erinomainen ja olisi ollut positiivinen ilman koronalisiäkin. Vuosikate kattoi poistot 267 %:sti.

Toimintakertomuksen sisällön vertailukelpoisuutta ja yhtenäisyyttä eri hallinnonalojen välillä olisi edelleen hyvä kehittää. Kuntastrategian tavoitteet ja niiden toteutuminen pitäisi näkyä selvästi paremmin.

Tarkastuslautakunta esittää näkemyksensä, että tilinpäätös ja toimintakertomus antavat pääosin riittävät tiedot kunnan toiminnasta ja taloudesta.

2. Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Konserniyhteisöjen keskeiset tavoitteet on asetettu kunnan strategiassa. Riskien kartoitus on valmistumassa.

Konserniohje on ajan tasalla.

FSHKY:n omistajaohjaukseen on kiinnitetty enemmän huomiota.

3. Arvio valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

3.1. Strategiset tavoitteet

Kuntastrategian tavoitteet ovat "elinvoima ja kilpailukyky", "hyvinvointi ja osallisuus" ja "toimintavarma organisaatio".

Strategisten tavoitteiden suhteen on lautakunnan mielestä tapahtunut positiivista kehitystä. Päätöksenteossa strategia ja sen ylläpito voisi näkyä enemmän. Päätöksissä olisi hyvä olla suoria viittauksia strategiaan tai kommentteja miten päätös tukee strategian toteutumista.

3.2. Toiminnalliset tavoitteet

Talousarviossa on hyväksytty hallintoalojen toiminnalliset tavoitteet. Kuntakonsernin osalta tavoitteet on esitetty kunnan strategiassa. Mittareita olisi hyvä kehittää edelleen niin että eri hallinnonalojen vertailu olisi yhdenmukaisempaa.

Toiminnalliset tavoitteet ovat pääosin toteutuneet. Tilinpäätöksessä tavoitteiden toteutumisen seuranta on helpottanut talousarviossa olevien tavoitekaavioiden käyttäminen myös toimintakertomuksessa. Tätä käytäntöä olisi hyvä edelleen yhtenäistää eri hallinnonalojen välillä.

3.3. Taloudelliset tavoitteet

Taloudelliset tavoitteet ovat kokonaisuutena toteutuneet huomattavasti budjetoitua paremmin. Kunnan talous säilyi yleiseen maailmantilanteeseen nähden suhteellisen vakaana.

Asukasluvun kehitys jatkaa laskua. Tämä on kunnassa iso haaste joka vaikuttaa myös taloudelliseen tilanteeseen tulevaisuudessa.

3.4. Konserniyhteisöt ja omistajaohjaus

Tilinpäätöksessä on hyvin selkeä kaavio konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä. Konserniohje on ajan tasalla.

3.5. Ostopalvelut

Lautakunta on arvioinut kunnan ostopalveluiden hallintaa saamiensa selvitysten ja dokumenttien pohjalta. Lautakunnan mielestä ostopalvelut on kunnossa. Toimitettujen ostopalveluiden laadun mittaamiseen kuntalaisen kannalta olisi lautakunnan mielestä syytä edelleen kiinnittää huomiota mittareita kehittämällä, esimerkiksi palvelutyytyväisyyskyselyjä tekemällä.

4. Yhteenveto

Tarkastuslautakunta on arvioinut kunnan toimintaa ennalta hyväksymänsä arviointisuunnitelman mukaisesti. Arvioinnin painopisteenä on ollut sisäinen valvonta ja riskienhallinnan käytännön toteuttaminen, sekä teknisen toimen tehtäväalue.

Kunnan toiminta on ollut tavoitteiden mukaista ja talous on koronavuodesta huolimatta päätyttyä arvioitua parempaan tulokseen tarkasteluvuoden aikana. Siitä huolimatta tulevat vuodet näyttäisivät haastavilta.

Kunnanjohtajan pitkän vuosiloman aiheuttamat erityisjärjestelyt sujuivat hyvin. Kiitokset tästä kuuluu joustavalle henkilöstölle.

Henkilöstö voi tarkastuslautakunnan arvion mukaan pääosin hyvin, myös koronartunnoilta on vältytty. Jokainen on omalta osaltaan vastuussa työyhteisön toimivuudesta ja organisaation hyvinvoinnista.

Palvelujen saatavuus ei ole ollut normaalilla tasolla koronapandemiasta johtuen, kunta on reagoinut koronatilanteeseen oikea-aikaisesti ja riittävästi.

Lautakuntien toiminta on ollut koronarajoitteista johtuen vähäisempää. Tarkastuslautakunta toivoo tilanteen palautuvan koronapandemian hellitettyä. Pidettyjä kokouksia on toteutettu etä- ja hybridi kokouksia. Pieni osa on toteutettu perinteisesti hyviä turvakäytänteitä toteuttaen.

Kuluneen vaalikauden aikana kunnan toiminta on sekä taloudellisin että toiminnallisoin mittarein mitattuna mennyt positiiviseen suuntaan. Valtuustokauden alussa esillä olleita uhkakuvia on pystytty torjumaan.

Kouluverkon supistaminen vastaamaan nykyisiä tarpeita on sujunut kunnassa hyvin.

Kunnan uusi strategia on valmistunut valtuustokauden aikana ja tavoitteiden ensimmäinen tarkasteluvuosi on 2021. Kunnan hallintosääntö uudistettiin ja monia muita ohjeita valmistui ja toisia päivitettiin.

Vaalikauden aikana tarkastuslautakunta on saanut osallistua monipuolisesti erilaisten asioiden arviointeihin ja kuulla monia kunnan toimijoita. Tarkastuslautakunta on ollut myös alullepanijana muutamissa lisäohjeistusta vaativissa tilanteissa. Yhteistyö lautakunnan jäsenten kesken on sujunut asiallisesti ja saumattomasti.

Tarkastuslautakunta esittää suuret kiitokset koko henkilöstölle, johdolle ja luottamushenkilöille hyvästä yhteistyöstä valtuustokaudella ja vaalikaudella.

Jokioisilla 14.05.2021

Jussi Tiensuu
puheenjohtaja

Jukka Heinämäki
varapuheenjohtaja

Erja Liuski
jäsen

Marja Widén
jäsen

Eeva Lääveri
jäsen

Matti Könkö
jäsen

Minna Lax
jäsen